

Международная экологическая политика

Во второй половине 20-го столетия экологические проблемы приняли масштаб глобальных, и теперь каждое государство ощущает последствия нарушения хрупкого равновесия окружающей среды. Среди таких проблем, конечно же, глобальное потепление климата, загрязнение почвы и атмосферы, разрушение озонового слоя, сокращение биоразнообразия и, как следствие, биоресурсов.

В настоящее время ученые активно ищут способы решения глобальных экологических проблем, а для некоторых из них решение уже найдено. Только не все так просто: для решения проблем глобального масштаба требуются глобальные усилия, то есть скоординированные и направленные усилия большинства людей. Однако в силу своей натуры, люди привыкли относиться к природе исключительно как к ресурсу, который обязан удовлетворять все их потребности. Поэтому первый шаг, с которого стоит начать спасение нашей планеты – это экологическое воспитание и образование. Многие экологические проблемы возникают из-за особенностей работы современной экономики, а потому экономические методы являются основным инструментом воздействия, который позволит скоординировать действия людей в борьбе с изменением климата и загрязнением окружающей среды. Государства вводят экологические законодательства, направленные на сокращение ущерба окружающей среде и биоразнообразию. Однако, достичь всех поставленных целей возможно только при тесном международном сотрудничестве и взаимной помощи в решении проблем, касающихся окружающей среды.

Историки полагают, что международное экологическое право начало свое существование с подписания двусторонней Конвенции о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании, и Франции. В соответствии с ней была образована комиссия, которая разрабатывала рекомендации о сроках промысла, районах лова этих животных. Оно послужило началом первого этапа развития международного экологического права.

Двусторонняя Конвенция о ловле устриц и рыболовстве у берегов Великобритании и Франции

Принята 2 августа 1839 г.

В соответствии с конвенцией была образована комиссия, которая разрабатывала рекомендации о сроках промысла, районах лова этих животных. Оно послужило началом первого этапа развития международного экологического права.

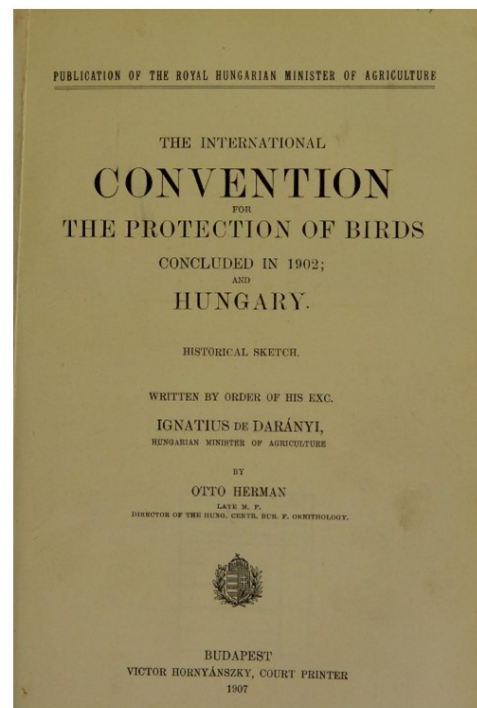


Одним из первых международных соглашений, направленных на сохранение окружающей среды, была международная конвенция об охране птиц. Конвенция была подписана в Париже в 1902 году одиннадцатью странами, и предусматривала запрет уничтожения определенных птиц, а также сбора их яиц и гнезд. Запрещена была также торговля этими птицами. Особенное внимание уделялось насекомоядным птицам.

Международная конвенция об охране птиц

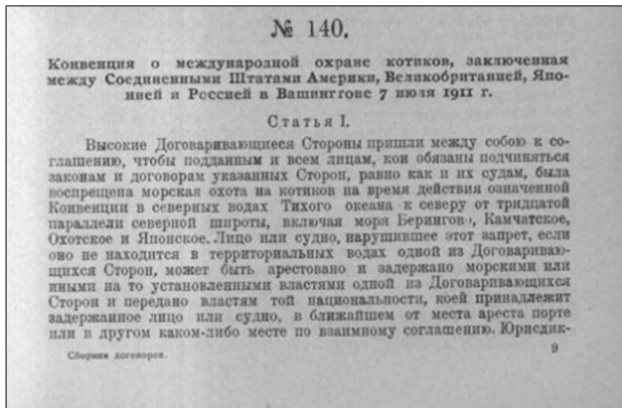
Подписана в 1902 г.

Предусматривала запрет уничтожения определенных птиц, а также сбора их яиц и гнезд. Запрещена была также торговля этими птицами. Особенное внимание уделялось насекомоядным птицам.



В 1911 году Россией, США, Японией и Канадой было подписано соглашение о запрете промысла морских котиков на море, а в 1913 году в Швейцарии состоялся первый международный съезд по охране природы. На ней впервые на межгосударственном уровне прозвучала идея необходимости международного сотрудничества для защиты

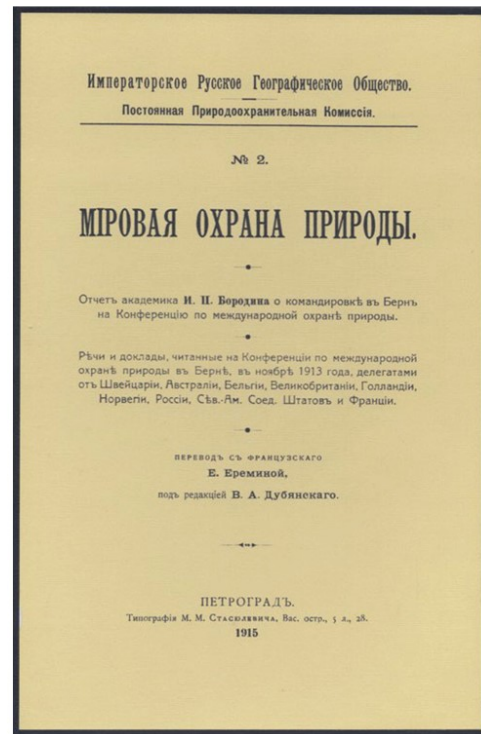
окружающей среды. Но только через двадцать лет появятся первые документы, защищающие право природы на существование.



Сверху: Конвенция о международной охране китиков, заключенная между США, Великобританией, Японией и Россией.



Справа: Отчет академика И. Н. Бродина о командировке в Берн на конференцию по охране природы.



В 1933 году в Лондоне была подписана конвенция об охране флоры и фауны Африки. Она предусматривала создание национальных парков, строгую защиту некоторых видов диких животных, регулирование экспорта охотничьих трофеев и запрет на некоторые способы охоты, также она рассматривала вопросы защиты диких растений и животных, которые могут оказаться полезными для человека. В 1940 году в Вашингтоне была подписана Конвенция о защите флоры и фауны западного полушария. Там же в 1946 году была подписана Международная конвенция по регулированию китобойного промысла, с которой началось международное сотрудничество по охране океана. Но к сожалению, до сих пор проблема китобойного промысла осталась не решена.

В целом, до середины века все усилия, направленные на сохранение окружающей природы, были разобщенными, и носили в основном региональный характер. Тем не менее, мы уже можем заметить зарождение международного экологического права.



Конвенция об охране флоры и фауны Африки (1933)

Была призвана защищать некоторые виды африканских животных растений, ограничивала их сбор и торговлю ими. Растение Вельвичия удивительная – одно из таких растений.



Международная конвенция по регулированию китобойного промысла (1946)

С конвенции началось международное сотрудничество по охране океана. К сожалению, проблема влияния китобойного промысла на морские экосистемы до сих пор не решена.

Второй этап обычно связывают с возникновением Организации Объединенных Наций. Организация возникла в 1949 году и помимо прочих вопросов, взялась за регулирование международного сотрудничества в области природоохранной деятельности и экологического права. Буквально за год до этого был создан Международный союз защиты природы, преобразованный в 1956 году в Международный союз охраны природы, сокращенно – МСОП. Миссия организации состоит в том, чтобы влиять, поощрять и помогать обществам во всем мире сохранять целостность и разнообразие природы и гарантировать, что любое использование природных ресурсов равноправно и экологически жизнеспособно. Для этого организация влияет на действие бизнеса и правительств государств, консультируя их по вопросам охраны биоразнообразия. Именно этой организации принадлежит заслуга в издании Красной книги – списка видов, которым грозит исчезновение. В 1968 году главы правительств ОАЭ подписали Африканскую конвенцию, которая заменила и расширила Лондонскую, фокусируясь на только на сохранении исчезающих видов, но и на сохранении среды их обитания.

Во время второго этапа особое внимание было обращено не только на вопросы сохранения биоразнообразия, но и на проблему загрязнения окружающей среды. В 1968 году было отмечено загрязнение атмосферы и почвы в районе южной Скандинавии, виной чему были выбросы промышленности континентальной Европы. **(Слайд 8)** Поэтому в 1972 году, в Стокгольме состоялась конференция ООН по проблемам охраны окружающей среды. Стокгольмская декларация, содержащая 26 принципов, содержала в том числе запрет трансграничного загрязнения окружающей среды, фокусировала внимание на ответственности стран и международном сотрудничестве.

Постепенно, на первый план выходит сотрудничество стран в направлении предотвращения загрязнения и разрушения окружающей среды. В течение второй эпохи продолжают свое формирование элементы сложившегося сегодня кодекса охраны окружающей среды. В экологическом праве возникают новые принципы, старые уточняются.

Стокгольмская конференция послужила началом третьего этапа становления международного экологического права. Именно в этот период нарастает тенденция рассматривать окружающую среду более целостно.

Второй этап – создание Организации объединенных наций



ООН возникла в 1949 году и помимо прочих вопросов, взялась за регулирование международного сотрудничества в области природоохранной деятельности и экологического права.

В 1948 г. был создан Международный союз защиты природы, преобразованный в 1956 году в Международный союз охраны природы, сокращенно – МСОП. Организация известна созданием **Красной книги**.

Большую роль в охране природы играет конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, или СИТЕС. Соглашение было принято в 1973 году, и к 1986 к нему присоединилось 91 государство, включая СССР. СИТЕС не подразумевает наказание за добычу и использование исчезающих видов, но предусматривает ответственность за вывоз этих видов за рубеж. Для выполнения этой цели были составлены списки видов, находящихся под угрозой исчезновения. Виды в этих списках разделены на три группы: в первой группе виды, ввоз и вывоз которых запрещен. Например: тигр, леопард, снежный барс. Вторая группа – виды, для которых возможна ограниченная торговля по специальному разрешению. К таким относятся белый и бурый медведи, стрепет, дрофа и другие виды. Третья группа – виды, включенные в список по просьбе отдельных стран, торговля которыми находится под строгим контролем.

Стокгольмская конференция

Конференция состоялась в июне 1972 г. в Швеции.

В результате работы конференции была принята Стокгольмская декларация, которая содержит 26 принципов охраны окружающей среды. Это первый документ, закрепляющий в международном праве право человека на здоровую окружающую среду.

Стокгольмская конференция послужила началом **третьего этапа** становления международного экологического права.



В 1972 году Советский союз подписал Конвенцию об охране всемирного культурного и природного наследия. Данное соглашение обязывало стороны осуществлять более эффективную охрану и сохранение природного наследия. В период с 1971 по 1991 Советским союзом был подписан целый ряд соглашений, договоров и конвенций природоохранной направленности.

Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, или CITES

Соглашение было принято в 1973 году, и к 1986 к нему присоединилось 91 государство, включая СССР.

CITES не подразумевает наказание за добычу и использование исчезающих видов, но предусматривает **ответственность за вывоз этих видов за рубеж**. Для выполнения этой цели были составлены списки видов, находящихся под угрозой исчезновения.



В 1987 году в канадском городе Монреале был принят Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой. На тот момент проблема разрушения стояла особенно остро. Протокол запрещал странам участникам торговлю веществами, разрушающими озоновый слой - фреонами. По данным ООН, за период с 1986 по 1998 год потребление озон разрушающих веществ сократилось в семь раз, и к нашему времени озоновые дыры практически затянулись.

Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия

Конвенция принята 17 сессией Генеральной Конференции

ЮНЕСКО 16 ноября 1972 года.

Основная цель Конвенции – объединение усилий международного сообщества для выявления, охраны и всесторонней поддержки выдающихся в мировом масштабе памятников культуры и природных объектов.

В период с 1971 по 1991 Советским союзом был подписан целый ряд соглашений, договоров и конвенций природоохранной направленности.



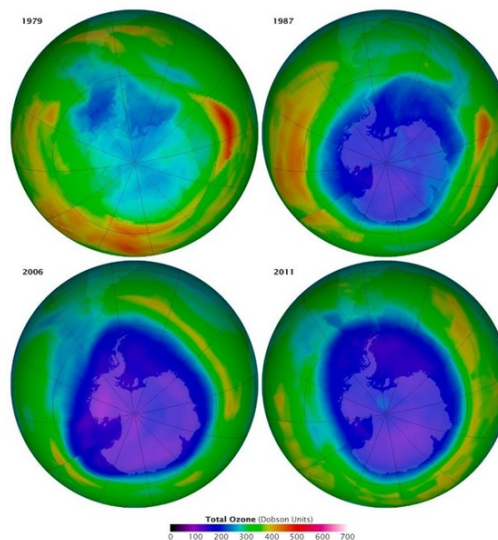
Началом четвертого этапа считается проведение конференции ООН по окружающей среде и развитию в июне 1992 года в городе Рио-де-Жанейро, если кратко – Рио-92. На саммите были провозглашены намерения к развитию тесного сотрудничества между такими секторами человечества, как государственная власть, бизнес и общественность, цель которого в едином стремлении к реализации идей устойчивого развития.

На саммите была принята конвенция о биологическом разнообразии, которая обязывает участников разрабатывать программы охраны биоразнообразия внутри страны, развивать системы особо охраняемых природных территорий, предотвращение интродукции чужеродных видов и так далее.

Монреальский протокол

Принят в Монреале (Канада), в 1987 г.

На тот момент проблема разрушения стояла особенно остро. Протокол запрещал странам участникам торговлю веществами, разрушающими озоновый слой - фреонами. По данным ООН, за период с 1986 по 1998 год потребление озон разрушающих веществ сократилось в семь раз, и к нашему времени озоновые дыры практически затянулись.



Там же была принята Рамочная конвенция ООН об изменении климата, целью которой было установление сотрудничества в области сокращения выбросов парниковых газов. В 1997 году в дополнении к конвенции в японском городе Киото был принят Киотский протокол, в котором были оговорены пределы, до которых страны должны сократить свои выбросы. Если страна превышала допустимый предел – она должна была заплатить той стране, которая производит меньше выбросов парниковых газов. Проблема глобального потепления климата в это время стояла все более и более остро, и привлекала к себе всё больше внимания. К сожалению, протокол не помог сократить выбросы в развивающихся странах, таких как Индия и Китай. Бурно развивающаяся промышленность в России и США так же не позволила им в полной мере выполнить свои обязательства. Позже, в 2015 году в Париже было принято Парижское соглашение, направленное на сокращение глобальных выбросов парниковых газов, целью которого стало ограничение повышения глобальной температуры до 2 градусов Цельсия.

Рио-92

В июне 1992 г. в **Рио-де-Жанейро** (Бразилия) была проведена конференция ООН по окружающей среде и развитию.

На саммите были провозглашены намерения к развитию тесного сотрудничества между бизнесом и общественностью, цель которого в едином стремлении к реализации идей **устойчивого развития**.

Также на саммите была принята **конвенция о биологическом разнообразии**.



В 2015 году Генеральной ассамблеей ООН были разработаны 17 взаимосвязанных целей в качестве плана достижения лучшего и более устойчивого будущего. Данные цели и задачи вошли в концепцию устойчивого развития, которая направлена на оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических технологий, сохранение стабильности социальных и культурных систем, на обеспечение целостности биологических и физических природных систем.

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК), Киотский протокол и Парижское соглашение

Также была принята на Рио-92. Цель конвенции - установление сотрудничества в области **сокращения выбросов парниковых газов**.

В 1997 году был принят **Киотский протокол**. Если страна превышала допустимый предел – она должна была заплатить той стране, которая производит меньше выбросов парниковых газов.

В 2015 году в Париже было принято **Парижское соглашение**, направленное на сокращение глобальных выбросов парниковых газов, целью которого стало ограничение повышения глобальной температуры до **2 градусов Цельсия**.



Конечно, перечисленные соглашения и конференции – не все примеры международного сотрудничества в области сохранения окружающей среды. На протяжении двадцатого века мы легко можем заметить все более планомерное объединение человеческих усилий в направлении охраны среды, и продолжается оно до сих пор. Большая часть инициатив в этой области на данный момент исходит от Европейского союза и организации объединенных наций, однако все большее количество стран старается привлекать ресурсы для решения глобальных экологических проблем, и Россия в их числе.

Хочется верить, что человечество сможет преодолеть эти трудности и сохранить планету для своих потомков. Одно ясно: этой цели не достичь без совместных и скоординированных усилий всех государств и их населения.

Концепция устойчивого развития ООН

В 2015 году Генеральной ассамблеей ООН были разработаны 17 взаимосвязанных целей в качестве плана достижения лучшего и более устойчивого будущего.

Концепция направлена на оптимальное использование ограниченных ресурсов и использование экологических технологий, сохранение стабильности социальных и культурных систем, на обеспечение целостности биологических и физических природных систем.

